

8. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499054398>. (дата обращения: 30.07.2021)
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)» // Российская газета от 01 декабря 2010 г. № 271
10. Приказ Минсельхоза России от 06 октября 2017 г. № 501 г. «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляется промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России». [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/542609710>. (дата обращения: 31.07.2021)
11. Приказ Минсельхоза России от 23 октября 2019 г. № 596 «Об утверждении Перечня особо ценных и ценных видов водных биологических ресурсов» // [Электронный ресурс]. URL: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.12.2019 (дата обращения: 01.08.2021)
12. Приказ Минсельхоза России от 23 мая 2019 г. № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» // [Электронный ресурс]. URL: Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. <http://www.pravo.gov.ru>, 06.06.2019. (дата обращения: 31.07.2021)
13. Перечень объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Приморского края [Электронный ресурс]. URL: <http://oort.aari.ru/ref/53> (дата обращения: 31.07.2021).

УДК 351.75

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА

В. В. Волженин, старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Дальневосточного юридического института МВД России

В статье анализируется нормативно-правовое регулирование процесса обеспечения безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, роль органов внутренних дел в ее обеспечении, полномочия сотрудников в области транспортной безопасности. Автор приходит

к выводу, что данный процесс в Российской Федерации еще не завершен. Подчеркивается вывод о том, что приоритет в обеспечении безопасности отдан владельцам транспорта.

Ключевые слова: транспортная безопасность, объекты транспортной инфраструктуры, органы внутренних дел, силы обеспечения транспортной безопасности, оценка уязвимости

ENSURING SECURITY BY THE POLICE AT TRANSPORT FACILITIES

V. V. Volzhenin, Senior Lecturer of the Department of General Legal Disciplines of the Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

The article analyzes the regulatory and legal regulation of the process of ensuring security at transport infrastructure facilities, the role of internal affairs bodies in ensuring it, the powers of employees in the field of transport security. The author comes to the conclusion that this process in the Russian Federation has not yet been completed. The conclusion is emphasized that the priority in ensuring safety is given to the owners of transport.

Keywords: transport security, transport infrastructure facilities, internal affairs bodies, transport security forces, vulnerability assessment

Основным нормативным правовым актом в области обеспечения транспортной безопасности является Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». Данным законом определены цели и задачи, принципы обеспечения транспортной безопасности. Одним из главных моментов данного закона, по мнению автора, является определение «главного» или «ответственного» за обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. В соответствии со ст. 4 ФЗ «О транспортной безопасности» – это субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики.

Понятие «перевозчик» дано в статье 1 данного федерального закона: «юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж управомоченному на его получение лицу (получателю)». В этой же статье закреплено понятие «субъекта транспортной инфраструктуры» – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных

средств или использующие их на ином законном основании. Таким образом, за транспортную безопасность на объектах и средствах транспорта отвечают в первую очередь, согласно действующего законодательства, предприниматели, т. е. лица, основной задачей которых является извлечение прибыли. Тем не менее, законодатель пошел на такой шаг, предусмотрев в то же время определенный алгоритм, правила и порядок действий владельцев объектов транспортной инфраструктуры по обеспечению безопасности на своих объектах.

В соответствии с положениями ФЗ «О транспортной безопасности», владельцы объектов транспортной инфраструктуры в целях обеспечения нормального функционирования своего объекта и недопущения актов незаконного вмешательства в работу данных объектов обязаны осуществить ряд мероприятия, которые, по мнению авторы, можно определить как этапы:

1. *Оценить уязвимость своих объектов на предмет возможности незаконного вмешательства в их работу.* Данная оценка осуществляется специализированными организациями по договору, которые прошли подготовку и аттестацию в аккредитованных организациях.

2. *Провести категорирование объектов.* Категорирование осуществляется компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности – Федеральное дорожное агентство (Росавтодор), Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор), Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация), Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот).

3. *Выполнить требования по обеспечению транспортной безопасности своих объектов.* Для различных видов транспорта свои требования, кроме того учитываются требования по антитеррористической защищенности.

4. *Подготовить и утвердить план обеспечения транспортной безопасности своего объекта, основываясь на оценке уязвимости, а также подготовить и утвердить паспорт обеспечения транспортной безопасности.*

5. *Организовать и провести мероприятия, направленные на прохождение подготовки и аттестации лиц, которые будут ответственными за безопасность на объекте транспорта (силы обеспечения транспортной безопасности).*

6. *Организовать и проводить на объектах транспорта досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр.* Правила проведения таких досмотровых мероприятий определены приказом Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. № 227.

Органы внутренних дел практически на всех этапах обеспечения транспортной безопасности владельцем объекта транспортной инфраструктуры участвовали и участвуют в процессе. Так, например, органы внутренних дел:

1. Совместно с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации согласовывают порядок проведения оценки уязвимости объектов

транспорта, разработанный Министерством транспорта Российской Федерации (Минтранс). Данный порядок определен приказом Минтранса РФ от 12 апреля 2010 г. № 87.

2. Совместно с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации согласовывают требования по обеспечению транспортной безопасности. Требования устанавливаются Правительством Российской Федерации для каждого вида транспорта.

3. Совместно с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации согласовывают порядок разработки плана обеспечения транспортной безопасности. Данный порядок определен приказом Минтранса России от 11.02.2010 № 34.

4. Совместно с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Министерством образования Российской Федерации согласовывают порядок подготовки лиц, которые будут обеспечивать безопасность на объектах транспортной инфраструктуры. Подготовка осуществляется в соответствии с дополнительными профессиональными программами в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности. Типовая программа утверждена приказом Министерства транспорта РФ от 29 декабря 2020 г. № 578.

5. Совместно с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации согласовывают порядок аттестации данных лиц. Правила аттестации установлены постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. № 172.

6. В случаях, когда при проведении досмотровых мероприятий сотрудники транспортной безопасности объекта транспорта выявляют возможные признаки правонарушений (провоз или ношение предметов и веществ, запрещенных или ограниченных в свободном гражданском обороте на территории нашей страны), осуществляют мероприятия в соответствии с их компетенцией и полномочиями, возложенных на них Федеральным законом «О полиции», а также иными федеральными законами.

Так, в соответствии с положениями ст. 13 Закона «О полиции», сотрудники полиции в данной ситуации имеют право:

- проверить документы у гражданина;
- применить обеспечительные и иные меры в рамках административного законодательства;
- произвести следственные и иные процессуальные действия в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;
- провести оперативно-разыскные мероприятия;
- доставить гражданина в дежурную часть или иное помещение органа внутренних дел;
- принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене

и других видах внеуличного транспорта, либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

7. Участвовать в проверках, которые организуют и проводят сотрудники Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) в целях проверки соблюдения владельцами объектов транспорта мер обеспечения безопасности.

Как видно из вышеперечисленных мероприятий, сотрудники правоохранительных органов (ФСБ, МВД) постоянно контролируют весь процесс осуществления владельцем объекта транспорта мероприятий по обеспечению транспортной безопасности.

Анализируя нормативно-правовое регулирование в области транспортной безопасности можно сделать вывод о том, что в настоящее время обеспечение безопасности на различных видах транспорта государством возложено на самих владельцев объектов транспорта. Не смотря на то, что данная обязанность была закреплена еще в 2007 году с момента вступления в законную силу ФЗ «О транспортной безопасности», процесс обеспечения безопасности еще не завершился. Об этом свидетельствует тот факт, что некоторые этапы данного процесса, обозначенные автором, нормативно урегулированы только в 2020 году.

Органы же внутренних дел продолжают обеспечивать охрану общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, взаимодействуя с силами обеспечения транспортной безопасности и используя свои полномочия в рамках осуществления административной, уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельности.

Список источников

1. О транспортной безопасности: федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства: Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2020 г. № 2201 // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (вместе с «Правилами аттестации сил обеспечения транспортной безопасности»): постановление Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. № 172 // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности: приказ Министерства транспорта РФ от 29 декабря 2020 г. № 578 // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: приказ Минтранса России от 11.02.2010 № 34 // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности: приказ Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227 // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

УДК 342.9

ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ КАК ТЕРМИНА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.

И. В. Волкова, адъюнкт Дальневосточного юридического института МВД России, майор полиции.

В статье раскрывается понятие принципа презумпции невиновности как термина в административном законодательстве. Представлены разные понимания термина презумпции невиновности рядом ученых. Автор излагает определение юридического термина принципа презумпции невиновности в сфере административного законодательства в собственном понимании.

Ключевые слова: презумпция невиновности, административное законодательство, правило процедуры, административное правонарушение, производство по делам об административных правонарушениях.